

Số: /KH-BCĐ

Thành phố Lai Châu, ngày tháng năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai công tác chống thất thu ngân sách trên địa bàn thành phố Lai Châu năm 2021

Căn cứ Quyết định số 378/QĐ-UBND ngày 11/5/2020 của UBND thành phố Lai Châu về việc kiện toàn Ban chỉ đạo (BCĐ), Tổ chuyên viên giúp việc Ban chỉ đạo công tác thu ngân sách trên địa bàn thành phố Lai Châu.

Thực hiện Thông báo số 1636/TB-UBND ngày 03/6/2021 của UBND thành phố Lai Châu về việc triển khai nhiệm vụ chống thất thu thuế trên địa bàn thành phố Lai Châu.

Ban chỉ đạo chống thất thu ngân sách xây dựng kế hoạch chống thất thu thuế trên địa bàn thành phố Lai Châu như sau:

I. Mục đích, yêu cầu

1. Mục đích

- Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương và sự phối hợp có hiệu quả của các cơ quan chức năng nhằm huy động kịp thời nguồn thu vào ngân sách Nhà nước.

- Nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật về thuế của tổ chức, cá nhân; đồng thời bảo vệ quyền lợi, trách nhiệm, đảm bảo công bằng, giữa người nộp thuế.

- Thực hiện tốt công tác thu ngân sách, đồng thời nắm bắt và tháo gỡ những khó, khăn vướng mắc cho người nộp thuế, chấn chỉnh, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.

2. Yêu cầu

- Trong quá trình quản lý, chống thất thu ngân sách thực hiện đúng và đầy đủ các quy định pháp luật về thuế, đảm bảo khách quan bình đẳng.

- Thực hiện chống thất thu ngân sách có hiệu quả, các thành viên Ban chỉ đạo có trách nhiệm thực hiện nghiêm sự chỉ đạo của Ban Chỉ đạo công tác thu ngân sách của thành phố.

- Quá trình triển khai phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa các phòng, ban, đơn vị; UBND các xã, phường được giao tham gia BCĐ; chủ động nghiên cứu xây dựng phương án tăng cường quản lý thu của cơ quan thuế và phương án phối hợp giữa các các phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, phường trong quá trình thực hiện.

- Quá trình triển khai thực hiện chống thất thu phải dựa trên cơ sở đánh giá công tác quản lý, kết quả và ý thức chấp hành chính nghĩa vụ với ngân sách Nhà

nước của người nộp thuế, có kế hoạch triển khai cụ thể theo từng ngành nghề, lĩnh vực.

- Qua kết quả thu ngân sách: kiến nghị, đề xuất với cấp có thẩm quyền giải quyết những vướng mắc khó khăn, nhất là những vướng mắc về cơ chế chính sách trong quản lý thu ngân sách trên địa bàn nhằm hoàn thiện các chính sách pháp luật về quản lý thu ngân sách.

II. Nội dung, biện pháp và trách nhiệm của các phòng, ban, đơn vị

1. Lĩnh vực chống thất thu

- Hộ kinh doanh nộp thuế theo phương pháp khoán.
- Doanh nghiệp có rủi ro cao về thuế.
- Kinh doanh dịch vụ vận tải.
- Tài nguyên, khoáng sản.
- Vận chuyển đào đất, san ủi đất.
- Mua bán chuyển nhượng bất động sản.
- Xây dựng cơ bản vãng lai.
- Xây dựng nhà ở tư nhân, cho thuê nhà.
- Kinh doanh bằng hình thức điện tử (kinh doanh trên mạng)

2. Hành vi trốn lậu thuế đối với từng lĩnh vực:

a) Hộ kinh doanh nộp thuế theo phương pháp khoán

Kê khai không trung thực doanh thu phát sinh thực tế; bán hàng không xuất hóa đơn; kinh doanh nhưng không đăng ký kinh doanh, không kê khai nộp thuế.

b) Doanh nghiệp có rủi ro cao về thuế

Kê khai khống chi phí không liên quan đến hoạt động sản xuất kinh doanh để trốn thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN); sử dụng hóa đơn bất hợp pháp, hóa đơn không có giá trị sử dụng để làm giảm số thuế phải nộp hoặc tăng số thuế được hoàn, được miễn giảm; lập hóa đơn thấp hơn giá bán thực tế để trốn thuế; không xuất hóa đơn khi bán hàng hóa, dịch vụ.

c) Kinh doanh dịch vụ vận tải

- Không đăng ký kinh doanh, không kê khai, nộp thuế
- Kê khai không đầy đủ doanh thu vận tải cho khách hàng là cá nhân, không có nhu cầu sử dụng hóa đơn; Không giao vé xe khách cho khách hàng;
- Hạch toán chi phí xăng dầu cao hơn chi phí thực tế; mua hóa đơn, chứng từ khống để hạch toán các khoản chi phí sửa chữa phương tiện, phụ tùng thay thế;
- Một số phương tiện vận tải chuyển nhượng qua rất nhiều người, nhưng không làm thủ tục sang tên dẫn đến trốn thuế trước bạ.

d) Tài nguyên, khoáng sản (cát, sỏi)

Khai thác sản lượng tài nguyên, khoáng sản cao hơn giấy phép nhưng không kê khai nộp thuế; khai thác nhưng chưa được cấp phép; khai thác không đúng thời gian được cấp phép.

e) Vận chuyển đào đánh đất

-Thực hiện đào đất, san ủi đánh đất nhưng không có giấy phép khai thác; kê khai không đúng sản lượng khai thác thực tế để trốn thuế tài nguyên và phí bảo vệ môi trường.

f) Kinh doanh nhà hàng, khách sạn

Không xuất hóa đơn khi bán hàng hóa, dịch vụ; Kê khai không đúng số lượng khách, số lượng phòng đã được khách thuê; kê khai thiếu doanh thu cung cấp dịch vụ, kê khai giá thuê phòng thấp hơn giá trị thực tế; ...

g) Mua bán chuyển nhượng bất động sản

Không kê khai, kê khai sai, không trung thực làm giảm số thuế phải nộp (như hành vi cố ý khai thấp giá mua, bán nhà đất để nộp thuế thu nhập cá nhân thấp hơn giá trị mua bán thực tế.

h) Xây dựng cơ bản, bán hàng vãng lai

Phát sinh hoạt động kinh doanh , công trình xây dựng tại địa bàn (sử dụng vốn ngoài ngân sách) nhưng không tự giác kê khai nộp thuế;

i) Xây dựng nhà ở tư nhân, cho thuê nhà

Không kê khai nộp thuế khi phát sinh hoạt động xây nhà (thuộc diện chịu thuế), kê khai thiếu doanh thu so với thực tế; đối với hoạt động cho thuê nhà thì kê khai giá cho thuê thấp hơn giá thực tế, trường hợp bên thuê không yêu cầu thì bên cho thuê không xuất hóa đơn.

m) Kinh doanh bằng hình thức điện tử (kinh doanh trên mạng)

Không kê khai nộp thuế.

III. Biện pháp áp dụng đối với từng lĩnh vực

1. Hộ kinh doanh nộp thuế theo phương pháp khoán

- Thực hiện rà soát hộ, cá nhân kinh doanh (HKD) theo từng tuyến đường, tổ dân phố, trường hợp HKD đang hoạt động kinh doanh trên địa bàn nhưng chưa kê khai nộp thuế yêu cầu HKD thực hiện đăng ký kinh doanh, đăng ký thuế theo đúng quy định.

- Nắm bắt quy mô ngành nghề của từng hộ kinh doanh trên địa bàn về mặt bằng kinh doanh, số lượng lao động thường xuyên, chi phí điện, nước hằng tháng... đối chiếu với doanh thu đang quản lý, so sánh với các hộ kinh doanh cùng ngành nghề. Tăng cường công tác tuyên truyền đến từng hộ kinh doanh thực hiện nghiêm việc kê khai và chấp hành nghĩa vụ đối với Nhà nước, đảm bảo thu đúng, thu đủ thu kịp thời và ngân sách Nhà nước theo quy định.

- Đối với trường hợp bán hàng không xuất hóa đơn phải thực hiện điều tra điểm để xử lý nghiêm một số trường hợp làm căn cứ răn đe các trường hợp khác.

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền về chính sách pháp luật thuế để HKD hiểu rõ về trách nhiệm và nghĩa vụ của mình với ngân sách Nhà nước.

2. Doanh nghiệp có rủi ro cao về thuế

- Đối với các doanh nghiệp thường xuyên không phát sinh doanh thu hoặc có phát sinh doanh thu nhưng không phát sinh số thuế phải nộp, kê khai lỗ hoặc

tỷ lệ nộp thuế TNDN trên doanh thu thấp thì: Thực hiện nắm bắt thông tin về tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của DN như: nhà xưởng, kho bãi, diện tích mặt bằng kinh doanh, số lượng lao động thường xuyên làm việc tại DN, các phương tiện, tài sản tham gia kinh doanh, vốn, mua sắm trang thiết bị, mặt hàng kinh doanh....qua đó phân tích nguyên nhân; trường hợp có dấu hiệu rủi ro về thuế như đưa không chi phí để trốn thuế TNDN, lập hóa đơn thấp hơn giá bán thực tế, không xuất hóa đơn khi bán hàng hóa, dịch vụ thì thực hiện đưa vào kế hoạch kiểm tra hoặc kiểm tra đột xuất, kiểm tra theo chuyên đề hoặc phát hành thông báo mời NNT lên làm việc để đấu tranh yêu cầu NNT kê khai bổ sung.

- Đối với các doanh nghiệp có phát sinh doanh thu, phát sinh thuế phải nộp nhưng tỷ lệ nộp thuế trên doanh thu thấp thì thực hiện phân tích chuyên sâu theo từng tiêu chí, đưa vào kế hoạch kiểm tra thực tế tại trụ sở doanh nghiệp.

- Thu nợ đọng thuế triệt để, thực hiện cưỡng chế nợ thuế đúng quy trình.

3. Kinh doanh dịch vụ vận tải

- Thực hiện rà soát thống kê từng đầu xe theo tổ dân phố.

- Yêu cầu kê khai, nộp thuế.

- Phối hợp với trung tâm đăng kiểm thực hiện đăng kiểm phải có giấy xác nhận đã hoàn thành nghĩa vụ nộp thuế của cơ quan thuế.

Đối với nội dung này đề nghị UBND thành phố có ý kiến với UBND tỉnh chỉ đạo Sở giao thông vận tải, Công an tỉnh phối hợp quản lý.

4. Vận chuyển đào đất, san ủi đánh đất

- Thường xuyên nắm bắt các trường hợp đào đất, vận chuyển đất trên địa bàn.

- Kiểm tra thực tế tại nơi khai thác để đánh giá đúng sản lượng đã khai thác.

- Xử lý nghiêm minh các trường hợp khai thác không có giấy phép.

5. Kinh doanh nhà hàng, khách sạn

- Đối với nhà hàng thực hiện kiểm tra sổ bàn, số nhân viên phục vụ, tiền điện, tiền nước đối chiếu doanh thu, trường hợp bất hợp lý đấu tranh yêu cầu kê khai điều chỉnh (*bằng phương pháp khảo sát doanh thu tại trụ sở NNT hoặc mời NNT lên cơ quan thuế để đấu tranh*).

- Đối với khách sạn thực hiện kiểm tra sổ lưu trú; trường hợp bất hợp lý mời NNT lên làm việc đấu tranh doanh thu và yêu cầu NNT kê khai bổ sung, điều chỉnh.

6. Mua bán chuyển nhượng đất đai

Văn phòng đăng ký đất đai và Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố ngay khi tiếp nhận hồ sơ ban đầu thực hiện xem xét đối chiếu giữa giá chuyển nhượng trên hợp đồng so với dự kiến mức giá trên thị trường tại thời điểm chuyển nhượng. Trường hợp có sự chênh lệch lớn thì đấu tranh đề nghị hộ, gia đình, cá nhân kê khai bổ sung.

7. Xây dựng cơ bản, bán hàng vãng lai

Nắm bắt tất cả các công trình xây dựng cơ bản vãng lai trên địa bàn để yêu cầu NNT kê khai nộp thuế. UBND các phường xã có trách nhiệm: Kiểm tra đối với các công trình xây dựng trên địa bàn, cung cấp thông tin cho Chi cục Thuế quản lý, thu thuế đối với các công trình do cơ quan Nhà nước, doanh nghiệp làm chủ đầu tư; quản lý, thu thuế đối với các công trình xây dựng nhà tư nhân.

8. Xây dựng nhà ở tư nhân, cho thuê nhà

- Phối hợp Phòng Quản lý đô thị nắm bắt công tác cấp giấy phép xây dựng, hợp đồng xây dựng, xác định chủ thầu xây dựng để yêu cầu kê khai nộp thuế.

- Thực hiện khảo sát lại giá xây dựng nhà ở tư nhân trên địa bàn thành phố làm căn cứ thu thuế bao thầu xây dựng phù hợp với thực tế.

- Thống kê tất cả các trường hợp cho thuê nhà trên địa bàn đối chiếu với danh sách quản lý thuế, trường hợp hộ, cá nhân... chưa thực hiện kê khai nộp thuế thì yêu cầu NNT thực hiện nghĩa vụ thuế theo đúng quy định.

9. Kinh doanh bằng hình thức điện tử (kinh doanh trên mạng)

- Đây là hình thức kinh doanh công nghệ cao, không có địa chỉ cố định, thường xuyên thay đổi tên miền nên khó khăn trong công tác quản lý.

IV. Trách nhiệm của các phòng, ban, đơn vị

1. Chi cục Thuế khu vực thành phố Lai Châu - Tam đường

- Chủ trì thực hiện công tác chống thất thu trên tất cả các lĩnh vực. phối hợp với các phòng, ban, đơn vị có liên quan đến từng lĩnh vực để triển khai thực hiện. Chịu trách nhiệm chuyên môn về công tác chống thất thu.

- Dự kiến chống thất thu khối doanh nghiệp là: 50 doanh nghiệp.

- Thành lập các tổ chống thất thu theo từng lĩnh vực quản lý.

- Phối hợp với các phòng ban chuyên môn, các ban quản lý dự án, các Chi nhánh ngân hàng, kho bạc Nhà nước. Thu ngay tiền nợ thuế của các doanh nghiệp khi được giải ngân thanh toán vốn.

- Cung cấp hồ sơ tài liệu của các doanh nghiệp nợ thuế lớn, các doanh nghiệp có dấu hiệu sử dụng hóa đơn bất hợp pháp, có rủi ro cao.

2. UBND các xã, phường

- Thống kê những hộ, gia đình, cá nhân mới phát sinh hoạt động kinh doanh hoặc những hộ, cá nhân kinh doanh có thay đổi về quy mô, ngành nghề kinh doanh, hộ thuê nhà, xây dựng nhà ở tư nhân, các công trình XD CB vãng lai trên địa bàn phối hợp với Chi cục Thuế để xác định doanh thu và mức thuế phải nộp theo quy định của pháp luật;

- Thống kê nắm bắt các trường hợp phát sinh hoạt động đào đất, san ủi đánh đất, san tạo mặt bằng, xây dựng trên địa bàn để hướng dẫn kê khai, nộp thuế, phí vào ngân sách Nhà nước theo đúng quy định;

3. Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố

- Cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh cho Chi cục Thuế để đối chiếu quản lý hoạt động kinh doanh và thu thuế đầy đủ; thực hiện thu hồi giấy chứng

nhận ĐKKD đối với các trường hợp giải thể, bỏ địa chỉ kinh doanh nhưng không khai báo.

- Tham mưu cho UBND thành phố về kinh phí hoạt động.

4. Đề nghị Văn phòng Đăng ký đất đai - Sở Tài nguyên & Môi trường

- Tham mưu công tác chống thất thu về giá khi tiếp nhận hồ sơ chuyển nhượng về BĐS. Đặc biệt là hoạt động chuyển nhượng BĐS có thông qua đấu giá.
- Phối hợp với Chi cục Thuế trong việc đấu tranh về giá đối với hoạt động chuyển nhượng bất động sản.
- Tham mưu, triển khai công tác đấu giá QSDĐ để tăng tu ngân sách.

5. Phòng Quản lý đô thị thành phố

- Khảo sát xây dựng mức giá xây nhà ở tư nhân làm căn cứ thu thuế bao thầu xây dựng phù hợp với thực tế.
- Kiểm soát chặt chẽ việc cấp giấy phép xây dựng nhà tư nhân; đào đất, đánh đất, vận chuyển đất...thường xuyên kiểm tra thực tế tại địa bàn để đánh giá sản lượng đã khai thác làm căn cứ tính, nộp thuế. Tham mưu công tác xử lý đối với các trường hợp khai thác không có giấy phép.

6. Công an thành phố

- Phối hợp chặt chẽ với Chi cục Thuế trong việc điều tra, phát hiện và xử lý kịp thời các hành vi khai man, trốn lậu thuế.
- Hỗ trợ Chi cục Thuế trong việc kết xuất danh sách và thông tin về NNT kinh doanh bán hàng qua mạng.
- Phối hợp với Chi cục Thuế kiểm tra số phòng, số nhân viên phục vụ, việc trình sổ lưu trú, đối chiếu lại doanh thu, tìm những bất hợp lý, xem xét hành vi trốn thuế vì các vi phạm pháp luật về thuế của hoạt động kinh doanh nhà nghỉ, khách sạn trên địa bàn chủ yếu tập trung vào đối tượng hộ kinh doanh nhỏ lẻ.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Khen thưởng, xử lý vi phạm

1. Các đơn vị, cá nhân có thành tích trong công tác chống thất thu sẽ được khen thưởng theo quy định.
2. Giao cho Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố tham mưu về kinh phí hoạt động theo nội dung kế hoạch này.
3. Các đơn vị, cá nhân vi phạm Quy chế, tùy theo mức độ vi phạm sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Tổ chức thực hiện

1. Các đơn vị, phòng, ban được giao chủ trì chủ động triển khai thực hiện công tác chống thất thu theo danh sách đính kèm kế hoạch này.
2. Chi cục Thuế khu vực Thành phố - Tam Đường có trách nhiệm theo dõi, kiểm tra và đôn đốc việc thực hiện kế hoạch này.
3. Kế hoạch này được phổ biến, quán triệt đến các Đội thuế thuộc Chi cục Thuế khu vực Thành phố - Tam Đường và các bộ phận thuộc các phòng, ban

đơn vị thuộc UBND thành phố để triển khai thực hiện. Trong quá trình thực hiện nếu có phát sinh các khó khăn, vướng mắc các phòng, ban, đơn vị có liên quan và Thành viên BCD báo cáo về UBND thành phố (qua Chi cục thuế khu vực Thành phố - Tam Đường) để xem xét chỉ đạo giải quyết.

Trên đây là nội dung Kế hoạch Triển khai công tác chống thất thu ngân sách trên địa bàn thành phố Lai Châu năm 2021./.

Nơi nhận:

- Sở TC, CT, KH&ĐT, TN&MT;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Ngân hàng Nhà nước tỉnh;
- TT Thành ủy;
- TT HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Văn phòng Đăng ký đất đai-Sở TN-MT;s
- Thành viên BCD TP;
- Chi cục Thuế KV TPLC-TĐ;
- Công an Thành phố;
- UBND các xã, phường;
- Trang TTĐT thành phố;
- Lưu: VT.

TRƯỞNG BAN

PHÓ CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ
Bùi Hữu Cam