

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ LAI CHÂU**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 183 /TB-HĐND

Thành phố Lai Châu, ngày 31 tháng 10 năm 2024

THÔNG BÁO

Kết quả Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động Hội đồng nhân dân hai cấp thành phố - xã, phường lần thứ ba, nhiệm kỳ 2021 – 2026

Thực hiện Chương trình công tác năm 2024, ngày 30/10/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố tổ chức Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động của Hội đồng nhân dân hai cấp thành phố - xã, phường lần thứ ba, nhiệm kỳ 2021-2026 với chủ đề “*Thực trạng, kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng xây dựng, ban hành nghị quyết; tổ chức và điều hành kỳ họp của HĐND*”. Tham dự Hội nghị có các đồng chí Đại diện Thường trực Thành ủy, Thường trực HĐND, đại diện Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố, lãnh đạo, Ủy viên các Ban HĐND thành phố; Tổ trưởng, Tổ phó các Tổ đại biểu HĐND thành phố; Thường trực HĐND; lãnh đạo và ủy viên các Ban HĐND; đại diện Ban Thường trực UBMTTQVN các xã, phường. Đồng chí Giàng Thị Xoa – Chủ tịch HĐND thành phố, đồng chí Đặng Việt Hưng – Phó Chủ tịch HĐND thành phố chủ trì hội nghị. Hội nghị đã diễn ra trong ½ ngày, các đại biểu tham dự hội nghị đã phát biểu tham luận.

Trên cơ sở các ý kiến tham luận tại hội nghị, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất kết quả Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động của Hội đồng nhân dân hai cấp thành phố - xã, phường lần thứ ba, nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

1. Hội nghị thống nhất, khẳng định vai trò của Thường trực HĐND trong tổ chức, điều hành kỳ họp HĐND và kết quả công tác xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND

Các tham luận phát biểu tại Hội nghị đã thống nhất cao nhận thức về vai trò của Thường trực HĐND trong tổ chức và điều hành kỳ họp, nâng cao chất lượng công tác xây dựng, ban hành các Nghị quyết của HĐND. Khẳng định: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân là văn bản pháp lý quan trọng nhằm cụ thể hóa chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, là căn cứ để Ủy ban nhân dân và các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch, quyết định các vấn đề trong quá trình chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh; tác động lớn đến nhiều đối tượng, nhiều mặt của đời sống kinh tế - xã hội. Do đó, đòi hỏi về tính chính xác, tuân thủ pháp luật và tính khả thi khi thực hiện trong thực tiễn rất cao. Đặt ra yêu cầu không ngừng nâng cao chất lượng công tác xây dựng và ban hành Nghị quyết.



Mặt khác, kỳ họp là hoạt động chủ yếu, quan trọng của HĐND, tập trung đầy đủ đại biểu và phát huy cao nhất trí tuệ tập thể thông qua dân chủ thảo luận, quyết định những vấn đề quan trọng nhất thuộc thẩm quyền của HĐND, nhằm góp phần phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng - an ninh, xây dựng chính quyền vững mạnh và nâng cao đời sống Nhân dân. Chính vì vậy, việc đổi mới, nâng cao chất lượng công tác tổ chức và điều hành kỳ họp HĐND có ý nghĩa hết sức quan trọng, là việc làm thường xuyên của HĐND các cấp.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND, UBND thành phố và xã, phường và các đơn vị có liên quan đã quan tâm phối hợp chuẩn bị và đảm bảo tốt các điều kiện tổ chức các kỳ họp HĐND, từ khâu họp liên tịch thống nhất nội dung chương trình, dự kiến thời gian tổ chức kỳ họp, phân công cụ thể cho các cơ quan có liên quan chuẩn bị tác dự thảo, tài liệu trình kỳ họp; Công tác chuẩn bị kỳ họp cũng nhận được sự quan tâm, chỉ đạo của cấp uỷ, cụ thể hoá bằng Quy chế làm việc (cho chủ trương tổ chức kỳ họp, cho ý kiến các Nghị quyết do UBND trình tại các kỳ họp HĐND) để phát huy trí tuệ tập thể, nâng cao chất lượng việc xây dựng, ban hành Nghị quyết. Công tác tổ chức và điều hành các kỳ họp được Thường trực HĐND thành phố và các xã, phường thường xuyên quan tâm chỉ đạo, tạo không khí dân chủ, trao đổi, thảo luận sôi nổi, thẳng thắn, chất vấn đúng, trúng các vấn đề dư luận và cử tri quan tâm.

2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Các ý kiến tham luận và phát biểu tại Hội nghị cũng thẳng thắn chỉ rõ những hạn chế, bất cập; phân tích nguyên nhân ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả hoạt động xây dựng ban hành Nghị quyết, công tác chuẩn bị, tổ chức và điều hành kỳ họp HĐND trong thời gian qua, đó là:

- Công tác tham mưu xây dựng Nghị quyết của cấp xã chưa bám sát văn bản quy phạm pháp luật, ban hành văn bản sai chủ thể, chưa đầy đủ nội dung, xác định vai trò, trách nhiệm trong tổ chức thực hiện Nghị quyết chưa đảm bảo theo quy định của Luật¹. Một số Nghị quyết xác định tên Nghị quyết chưa đúng với nội dung, tên Nghị quyết chưa đầy đủ, nội dung Nghị quyết còn chưa chính xác².

Công tác thẩm tra dự thảo nghị quyết có nơi, có lúc còn mang tính hình thức, thiếu hiệu quả. Việc nghiên cứu các văn bản, tài liệu, thu thập thông tin liên quan đến công tác thẩm tra dự thảo nghị quyết chưa được sâu, chưa toàn diện. Báo cáo thẩm

¹ Nghị quyết chương trình giám sát của HĐND:

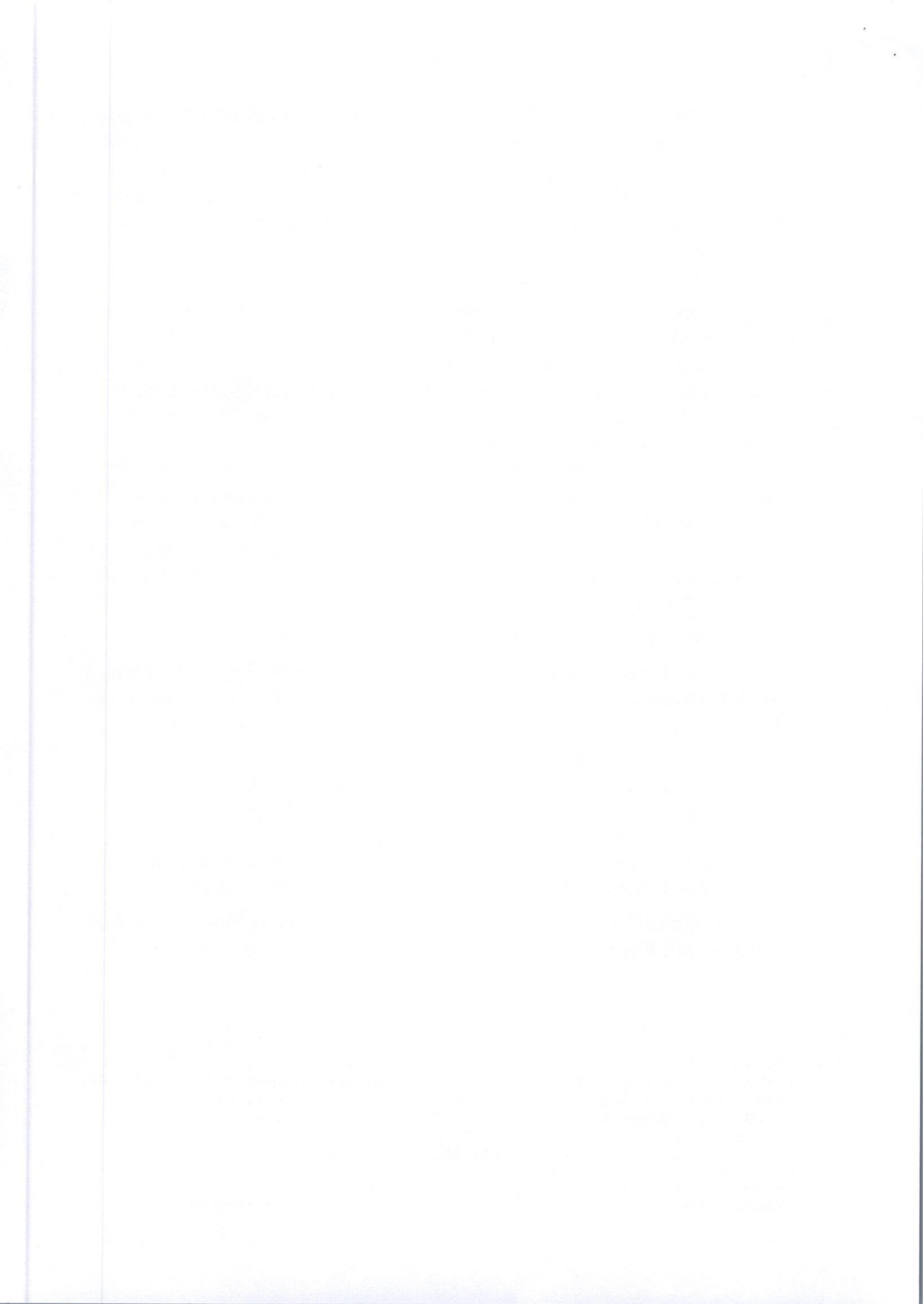
- Thiếu nội dung giám sát thường xuyên của HĐND (giám sát hoạt động của TT HĐND, UBND, các Ban của HĐND; xem xét quyết định của UBND cùng cấp; giám sát việc tuân thủ hiến pháp, pháp luật);

- Nghị quyết xác định nội dung giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND chưa đảm bảo theo quy định của Luật giám sát;

- Nghị quyết chưa nêu rõ sự cần thiết phải thực hiện giám sát, đối tượng giám sát và phạm vi giám sát.

- Nội dung tổ chức thực hiện chưa đảm bảo: Theo quy định Thường trực HĐND báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát vào kỳ giữa năm sau (Nghị quyết của xã là kỳ cuối năm).

² Một số Nghị quyết về quyết toán ngân sách, phân bổ kinh phí, giao dự toán bổ sung từ cấp trên.



tra chưa phân tích sâu sắc, đầy đủ, tính phản biện chưa cao ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng của dự thảo các nghị quyết của HĐND.

- Chương trình điều hành kỳ họp của một số Thường trực HĐND xã, phường chưa đảm bảo thời gian (bố trí $\frac{1}{2}$ ngày cho các kỳ họp thường lệ); sắp xếp nội dung chương trình kỳ họp chưa đảm bảo khoa học, chưa tuân thủ trình tự thực hiện (thiếu nội dung báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND). Công tác điều hành các phiên thảo luận, chất vấn, thông qua nghị quyết còn thiếu khoa học, chưa có nhiều ý kiến tham gia thảo luận.

Nguyên nhân của những hạn chế nêu trên đó là:

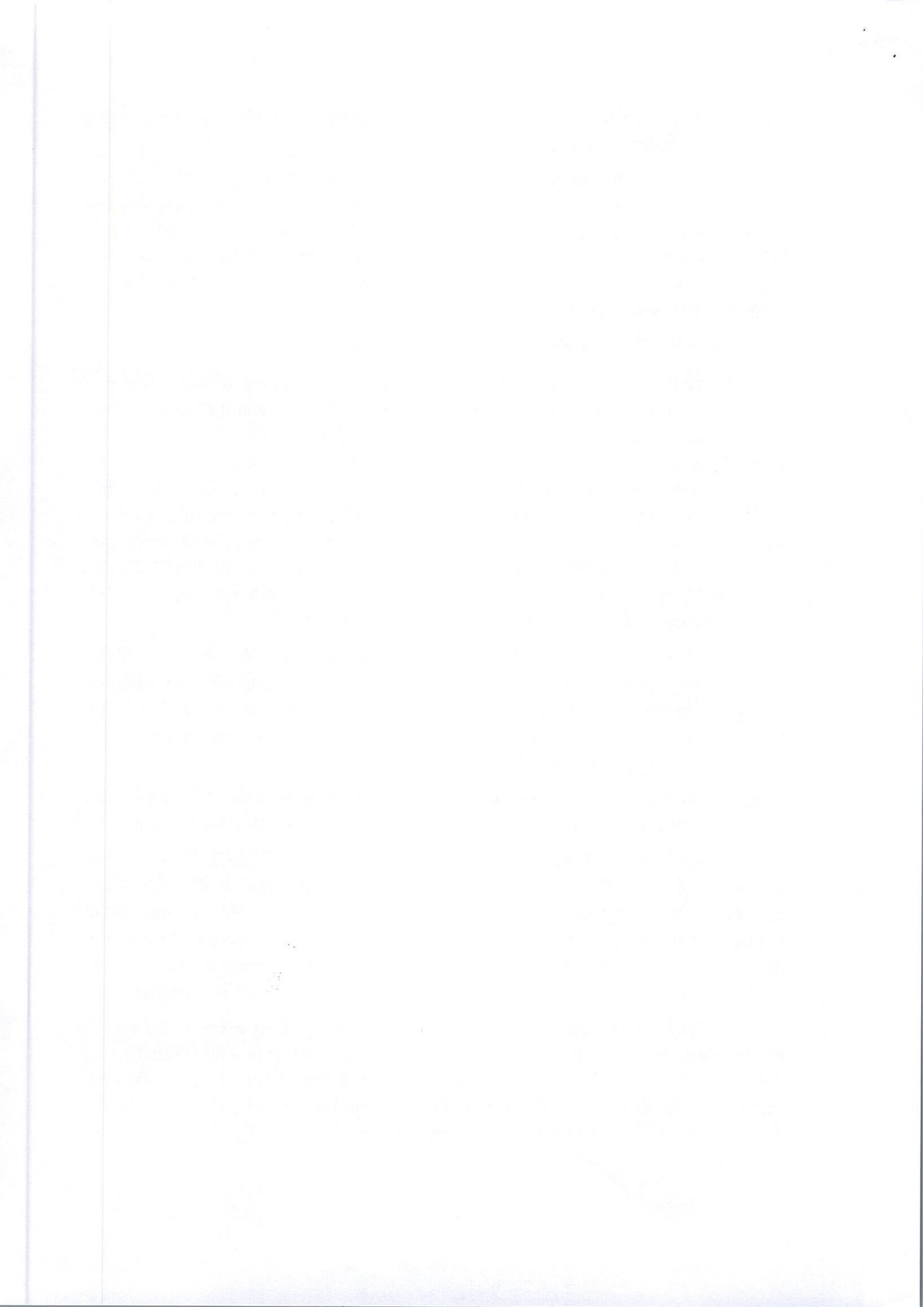
Công tác lãnh đạo, chỉ đạo chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp của HĐND cấp xã chưa được quan tâm đúng mức. Nhận thức của một số các đồng chí lãnh đạo Thường trực HĐND cấp xã còn hạn chế, chưa xác định rõ vai trò, trách nhiệm của cá nhân trong việc lãnh đạo, chỉ đạo công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp. Thành viên các Ban HĐND đa số là kiêm nhiệm, chưa giành nhiều thời gian nghiên cứu quy định của pháp luật dẫn đến chất lượng công tác thẩm tra chưa đáp ứng được yêu cầu, chưa kịp thời phát hiện những bất cập, sai sót trong quá trình thẩm tra các văn bản trình kỳ họp, đặc biệt là các Nghị quyết do UBND cấp xã trình. Thường trực HĐND cấp xã chưa quan tâm chỉ đạo sát sao, quyết liệt nhằm nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND.

Một bộ phận đại biểu HĐND chưa phát huy được hết tinh thần trách nhiệm, chưa dành nhiều thời gian đọc, nghiên cứu dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan, do vậy, ít tham gia ý kiến thảo luận hoặc có tham gia nhưng không sâu, thậm chí có đại biểu không nhận định đúng thực trạng vấn đề, mục đích, mục tiêu cụ thể, giải pháp của nghị quyết.

3. Một số bài học kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng xây dựng, ban hành Nghị quyết HĐND và công tác tổ chức, điều hành kỳ họp.

Thường trực HĐND thành phố đề nghị các Ban HĐND, Thường trực HĐND xã, phường, Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND thành phố với trách nhiệm cao nhất, tiếp tục nghiên cứu các giải pháp, bài học kinh nghiệm đã trao đổi tại hội nghị áp dụng vào thực tiễn tại địa phương góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND, cụ thể là công tác xây dựng, ban hành Nghị quyết, việc tổ chức và điều hành các kỳ họp HĐND, trong đó tập trung vào một số nội dung sau:

- *Một là*, phối hợp chặt chẽ với UBND cùng cấp nâng cao tinh thần trách nhiệm trong tham mưu dự thảo nghị quyết đảm bảo chất lượng, đúng trình tự, quy định của pháp luật; cơ quan chủ trì soạn thảo cần tổ chức khảo sát, đánh giá thực trạng; thu thập thông tin. Chú trọng nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn của đội ngũ công chức làm công tác tham mưu, giúp việc, đáp ứng các yêu cầu công việc đặt ra.



- *Hai là*, Các đồng chí Thường trực HĐND, các Ban HĐND chủ động tham gia ngay từ đầu quá trình chuẩn bị xây dựng dự thảo nghị quyết, tham gia các cuộc họp bàn về nội dung dự thảo khi được mời; sắp xếp thời gian tổ chức khảo sát thực tế phục vụ công tác thẩm tra, trao đổi với cơ quan soạn thảo để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết, báo cáo Thường trực HĐND những vấn đề còn có ý kiến khác nhau. Giúp cho các thành viên các Ban có cơ sở để tham gia xây dựng báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng, hiệu quả góp phần nâng cao chất lượng Nghị quyết khi ban hành.

- *Ba là*, các đại biểu HĐND thường xuyên cập nhật, nâng cao kiến thức chuyên môn; nắm vững chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; nêu cao tinh thần trách nhiệm, nhận thức đầy đủ vai trò, nhiệm vụ của mình, xác định rõ trách nhiệm trước cử tri và trước tập thể HĐND. Các đại biểu dành thời gian thỏa đáng để thu thập thông tin, nghiên cứu kỹ các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết, chuẩn bị ý kiến thảo luận chu đáo để tham gia ý kiến thảo luận tại kỳ họp.

- *Bốn là*, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tăng cường tổ chức giám sát việc tổ chức thực hiện nghị quyết của UBND và các cơ quan có liên quan nhằm đánh giá tính phù hợp, tính khả thi của các nghị quyết để xem xét đề xuất giải pháp khắc phục kịp thời.

- *Năm là*, Thường trực HĐND thành phố và các xã phường tiếp tục đổi mới, nâng cao năng lực điều hành kỳ họp, nhất là các kỳ họp thường lệ của HĐND. Bố trí, sắp xếp thời gian họp lý trong thảo luận dự thảo các Nghị quyết sẽ thông qua tại kỳ họp. Đảm bảo chất lượng Nghị quyết ban hành đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

Trên đây là Thông báo kết quả Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động của Hội đồng nhân dân hai cấp thành phố - xã, phường lần thứ ba, nhiệm kỳ 2021-2026. Đề nghị các Ban của HĐND thành phố, Thường trực HĐND các xã, phường triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (B/c);
- Thường trực HĐND thành phố;
- Lãnh đạo UBND, UBMTTQVN thành phố;
- Các Ban HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- TT. HĐND, các Ban HĐND các xã, phường;
- Văn phòng HĐND-UBND thành phố;
- Lưu: VT.

**TL. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Nguyễn Thanh Điệp

