

Số: **70**/KL – HĐND

Thành phố Lai Châu ngày 18 tháng 5 năm 2023

## **KẾT LUẬN**

### **Của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách năm 2021, 2022 trên địa bàn thành phố Lai Châu**

Ngày 16 tháng 5 năm 2023, Thường trực HĐND thành phố Lai Châu tổ chức phiên họp để xem xét báo cáo kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách năm 2021, 2022 trên địa bàn thành phố Lai Châu của Đoàn giám sát. Căn cứ ý kiến phát biểu của đại diện các cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát, thảo luận của Thường trực Hội đồng nhân dân. Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố kết luận như sau:

#### **1. Kết quả**

Năm 2021, 2022 Ủy ban nhân dân thành phố đã có sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với việc quản lý, sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách của thành phố. Đã lãnh đạo, chỉ đạo bố trí, sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách là 94.944,8 triệu đồng. Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố đã có sự tham mưu cho UBND thành phố bố trí sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách; đã bố trí sử dụng cơ bản đảm bảo đối với những nội dung sau: 70% số tăng thu không bao gồm thu sử dụng đất để thực hiện cải cách tiền lương và thực hiện chính sách tiền lương; số tiết kiệm chi, nguồn dự phòng (trừ 04 dự án thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính) thực hiện cơ bản đảm bảo; số tăng thu sử dụng đất (bố trí cho cấm cọc, chia lô, kinh phí đấu giá QSD đất) cơ bản đảm bảo theo quy định. Hằng năm có xây dựng báo cáo tình hình sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tại các kỳ họp. Thực hiện công khai ngân sách theo quy định của Bộ Tài chính.

#### **2. Hạn chế**

(1). Một số dự án nâng cấp, sửa chữa cơ sở vật chất thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính và 02 dự án phát triển quỹ đất bố trí, sử dụng nguồn vốn chưa đúng với các quy định của Thông tư 92/2017/TT-BTC, khoản 4, Điều 8, điểm a, khoản 2, Điều 10 và khoản 2, Điều 59, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, cụ thể như sau:

- Về tăng thu ngân sách: Có 03 dự án thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 sử dụng số tăng thu không kể thu tiền sử dụng đất chưa đúng quy định: Có 12 dự án thực hiện theo thông tư 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 sử dụng số tăng thu tiền sử dụng đất (không phải là nguồn chi thường xuyên); có 02 dự án tạo quỹ đất: (1) dự án phát triển quỹ đất để cấp tái định cư và đấu giá quyền sử dụng đất 2B, phường Đông Phong Tỉnh không cho ứng vốn vì vậy việc bố trí sử dụng nguồn vốn từ số tăng thu tiền sử dụng đất để trả ứng chưa đảm bảo



quy định Luật ngân sách, (2) dự án phát triển quỹ đất để cấp tái định cư và đấu giá quyền sử dụng đất lô 2A-1, khu dân cư 2B phường Đông Phong áp dụng nguồn vốn theo quyết định 31/2011/QĐ-UBND ngày 09/11/2011 của UBND tỉnh đã hết hiệu lực.

- Về nguồn dự phòng: 04 dự án thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC bố trí, sử dụng nguồn dự phòng ngân sách chưa đúng theo quy định tại khoản a, Điều 10, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

*(Có biểu chi tiết kèm theo)*

(2). Số tăng thu tỷ lệ 30 % không kể thu tiền sử dụng đất và số tiết kiệm chi năm 2021, 2022, UBND thành phố chưa trình Thường trực HĐND quyết định phương án sử dụng theo quy định tại khoản 2, Điều 59, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

(3). Số tăng thu tiền sử dụng đất năm 2021, 2022 chủ yếu bố trí để bổ sung thực hiện các dự án theo Thông tư 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính; bố trí kinh phí để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất để cấp tái định cư và đấu giá quyền sử dụng đất; kinh phí cấm cọc, chia lô, kinh phí đấu giá quyền sử dụng đất, kinh phí đo đạc địa chính. Chưa bố trí số thu và số tăng thu tiền sử dụng đất cho các nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới và các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật theo đúng sự chỉ đạo của UBND tỉnh tại Quyết định số 1688/QĐ-UBND ngày 13/12/2021; Quyết định 1762/QĐ-UBND ngày 14/12/2022 của UBND tỉnh.

(4). Việc nghiên cứu, áp dụng quy định pháp luật để lập, thẩm định, phê duyệt các dự án, báo cáo kinh tế kỹ thuật còn hạn chế, áp dụng chưa đúng, bố trí sử dụng nguồn vốn, nguồn kinh phí đầu tư chưa đúng quy định.

(5). Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra của UBND thành phố về quản lý, sử dụng số tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách chưa quan tâm đúng mức và chưa hiệu quả.

(6). Công tác tham mưu của phòng Tài chính - Kế hoạch và các cơ quan liên quan như phòng Quản lý đô thị, Kinh tế, Tài nguyên - Môi trường, Trung tâm Phát triển quỹ đất còn có mặt hạn chế.

(7). Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu cho UBND thành phố quản lý, sử dụng nguồn dự phòng, số tăng thu, tiết kiệm chi, quản lý đầu tư chưa tốt, chưa hiệu quả, chưa đúng quy định, năm 2021 vẫn còn 30 tỷ đồng chưa bố trí sử dụng trong khi đó nhu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị của thành phố còn nhiều như: xây dựng nông thôn mới, phát triển du lịch, giải quyết kiến nghị cử tri...

### **3. Thường trực Hội đồng nhân dân kiến nghị**

#### **3.1. Ủy ban nhân dân thành phố**

- Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn nghiên cứu kỹ các quy định pháp luật để tham mưu, tổ chức thực hiện các dự án, các nguồn vốn, kinh phí đầu tư đúng theo quy định pháp luật; tránh việc tham mưu trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định những nội dung chưa đảm bảo quy định của pháp luật.

- Quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát đối với việc lập, thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện các dự án đảm bảo đúng quy định. Chỉ đạo bố trí và sử dụng



số tăng thu, tiết kiệm chi, nguồn dự phòng ngân sách đúng quy định; bố trí sử dụng hợp lý, hiệu quả các nguồn vốn, kinh phí đầu tư; quan tâm bố trí số tăng thu tiền sử dụng đất để thực hiện các nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới, phát triển du lịch và giải quyết các kiến nghị cử tri cấp thiết liên quan đến đời sống, sự an toàn của Nhân dân.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất cần phải làm rõ trích tỷ lệ 10% để bố trí kinh phí thực hiện công tác đo đạc, lập cơ sở dữ liệu, hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, công tác quy hoạch sử dụng đất và công tác kiểm kê đất đai...; số còn lại để xây dựng nông thôn mới và các nhiệm vụ khác theo quy định.

- Số tăng thu 30% không bao gồm thu tiền sử dụng đất, số tiết kiệm chi hằng năm trình Thường trực HĐND theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, hạn chế việc tổ chức kỳ họp chuyên đề chưa cần thiết.

### **3.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố**

- Nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài chính - ngân sách, kế hoạch và đầu tư; tham mưu bố trí, sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và nguồn dự phòng ngân sách đảm bảo đúng theo Luật ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tránh việc tham mưu bố trí, sử dụng chưa đúng các nguồn vốn, nguồn kinh phí đầu tư thực hiện các công trình/dự án sử dụng nguồn ngân sách của thành phố.

- Tham mưu, tổ chức thực hiện đúng quy định khoản 2, Điều 59, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 trong việc trình Thường trực HĐND thành phố quyết định phương án sử dụng số tăng thu tỷ lệ 30% không kể thu tiền sử dụng đất và số tiết kiệm chi ngân sách đảm bảo quy định.

- Tham mưu cấp có thẩm quyền bố trí nguồn dự phòng ngân sách đảm bảo tỷ lệ từ 2-4% theo quy định tại Điều 10, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

Ủy ban nhân dân, phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố xây dựng kế hoạch thực hiện các kiến nghị giám sát của Thường trực HĐND và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận này về Thường trực HĐND thành phố trước **ngày 20/3/2024**.

Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đại biểu HĐND thành phố giám sát UBND thành phố, phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện kết luận của Thường trực HĐND theo quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- TT. Thành ủy (B/c);
- TT. HĐND, UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Phòng TC-KH thành phố;
- TT.HĐND - UBND các xã, phường;
- Văn phòng HĐND - UBND thành phố;
- Trang thông tin điện tử thành phố;
- Lưu: VT, HSGS.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**



**KIT CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

*Dặng Việt Hùng*





**TỔNG HỢP MỘT SỐ DỰ ÁN SỬ DỤNG NGUỒN TĂNG THU, DỰ PHÒNG NGÂN SÁCH  
CHỮA ĐÁM BẢO QUY ĐỊNH NĂM 2021-2022**

( Kèm theo Kết luận số: 101 /KL-HĐND ngày 18 tháng 05 năm 2023 của TT HĐND thành phố )

ĐVT: đồng

Stt	Nội dung	Theo QĐ phê duyệt của UBND thành phố Lai Châu			Số kinh phí đã bố trí, sử dụng	Ghi chú
		Số, ngày tháng	Nội dung	Nguồn vốn		
<b>TĂNG THU NGÂN SÁCH NĂM 2021-2022</b>						
<b>A</b>	<b>TĂNG THU NGÂN SÁCH NĂM 2021</b>					
<b>1</b>	Số tăng thu không kể thu tiền sử dụng đất					
-1	- Bổ sung kinh phí thực hiện nâng cấp Trung tâm hội nghị thành phố Lai Châu	1482a/QĐ-UBND, ngày 20/11/2020	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa tổng mức đầu tư 2.700 triệu đồng	Vốn ngân sách thành phố và nguồn vốn hợp pháp khác	2021	500.000.000
-2	- Bổ sung kinh phí nâng cấp, sửa chữa kênh Đông Pao - Phan Lìn xã San Thàng	1970/QĐ-UBND ngày 16/12/2019	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 6.800 triệu đồng	Nguồn giao dự toán hàng năm và nguồn vốn hợp pháp khác	2020-2021	500.000.000
-3	- Bổ sung kinh phí nâng cấp, sửa chữa kênh Phan Lìn xã San Thàng	1969/QĐ-UBND ngày 16/12/2019	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 5.900 triệu đồng	Nguồn giao dự toán hàng năm và nguồn vốn hợp pháp khác	2020-2021	500.000.000
<b>2</b>	<b>Số tăng thu từ thu tiền sử dụng đất</b>					<b>11.469.000.000</b>

Bổ trí kinh phí chưa đảm bảo quy định; Lý do: Các dự án sửa chữa, cải tạo, nâng cấp thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC và văn bản 2390/UBND-TH của UBND tỉnh nguồn kinh phí thực hiện được xác định từ nguồn kinh phí chi thường xuyên





-1	- Tạo quỹ đất sạch cấp đất TĐC và đầu giá QSD đất khu 2B phường Đông Phong, thành phố Lai Châu	634/QĐ-UBND, ngày 8/5/2019, số 1665/QĐ-UBND, ngày 18/12/2020 phê duyệt điều chỉnh, số 1612/QĐ-UBND, ngày 7/9/2022 phê duyệt điều chỉnh	Phê duyệt báo cáo KT-KT Phát triển quỹ đất Khu 2B, tổng mức đầu tư 8.578 triệu đồng; phê duyệt điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư lên 12.000 triệu đồng	Ứng vốn ngân sách tỉnh	Theo QĐ 634 thi thời gian thực hiện 2019-2020, Theo QĐ 1665 điều chỉnh thời gian 2019-2021, Theo QĐ 1612 điều chỉnh thời gian 2019-2022	3.953.000.000	Bổ trí kinh phí chưa đảm bảo quy định; lý do: theo quyết định phê duyệt số 634/QĐ-UBND của UBND thành phố nguồn vốn đầu tư được xác định là ứng vốn ngân sách tỉnh
-2	- Kinh phí bồi thường dự án Nâng cấp đường giao thông TĐP số 7, phường Quyết Tiến	2504a/QĐ-UBND, ngày 28/10/2016	Phê duyệt báo cáo KT-KT nâng cấp đường giao thông TĐP số 07, tổng mức đầu tư 4.000 triệu đồng	Vốn tỉnh bổ sung chính trang đô thị	2017	88.000.000	Bổ trí kinh phí chưa theo quyết định phê duyệt số 250a/ ngày 28/10/2016
-3	- Bổ sung kinh phí khắc phục, xử lý các điểm sụt lún tại bản Sùng Chồ, xã Sùng Phài	1506/QĐ-UBND, ngày 23/11/2020	Phê duyệt khắc phục xử lý các điểm sụt lún tại bản Sùng Chồ, xã Sùng Phài, tổng mức 1.800 triệu	Nguồn dự phòng ngân sách thành phố và các nguồn kinh phí hợp pháp khác	2020	16.109.000	Bổ trí kinh phí chưa đảm bảo quy định; lý do: Các dự án sửa chữa, cải tạo, nâng cấp thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC và văn bản 2390/UBND-TH của UBND tỉnh nguồn kinh phí thực hiện được xác định từ nguồn kinh phí chi thường xuyên
-4	- Khắc phục, xử lý sụt lún đường Nguyễn Trãi (đoạn đầu đường vào THCS xã Sùng Phài	399/QĐ-PKT, ngày 22/7/2021	Phê duyệt Khắc phục, xử lý sụt lún đường Nguyễn Trãi (đoạn đầu đường vào THCS xã Sùng Phài, tổng mức đầu tư 495 triệu đồng	Nguồn dự phòng ngân sách thành phố và các nguồn kinh phí hợp pháp khác	2021	292.891.000	
-5	- Bổ sung kinh phí khắc phục, xử lý các điểm sụt lún khuôn viên trụ sở xã Sùng Phài, thành phố Lai Châu	1646/QĐ-UBND, ngày 28/12/2020	phê duyệt khắc phục, xử lý các điểm sụt lún trên địa bàn xã Sùng Phài, tổng mức đầu tư 2.900 triệu đồng	Nguồn dự phòng ngân sách thành phố và các nguồn kinh phí hợp pháp khác	2020	12.000.000	Bổ trí kinh phí chưa đảm bảo quy định; lý do: Các dự án sửa chữa, cải tạo, nâng cấp thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC và văn bản 2390/UBND-TH của UBND







-13	- Kinh phí thực hiện nâng cấp Trung tâm hội nghị thành phố Lai Châu	1482a/QĐ-UBND, ngày 20/11/2020	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa tổng mức đầu tư	Vốn ngân sách thành phố và nguồn vốn hợp pháp khác	2021	1.000.000.000	Bố trí kinh phí chưa đàm bảo quy định; Lý do: Các dự án sửa chữa, cải tạo, nâng cấp thực hiện theo Thông tư 92/2017/TT-BTC và Văn bản 2390/UBND-TH của UBND tỉnh nguồn kinh phí thực hiện được xác định từ nguồn kinh phí chi thường xuyên
-14	- Kinh phí cải tạo, sửa chữa trường Mầm non Sùng Phài (trụ sở UBND xã Sùng Phài cũ)	1306/QĐ-UBND, ngày 13/8/2021	Phê duyệt cải tạo, sửa chữa trường Mầm non Sùng Phài (trụ sở UBND xã Sùng Phài cũ) tổng mức đầu tư 1.000 triệu đồng	Nguồn sự nghiệp giáo dục năm 2021	2021	1.000.000.000	
<b>II</b>	<b>TĂNG THU NGÂN SÁCH NĂM 2022</b>						
<b>I</b>	<b>Số tăng thu từ thu tiền sử dụng đất</b>					<b>5.743.000.000</b>	
-1	- Bố trí kinh phí chi phí thực hiện dự án Phát triển quỹ đất để cấp tái định cư và đầu tư xây dựng đất khu số 2B, phường Đông Phong, thành phố Lai Châu	634/QĐ-UBND ngày 8/5/2019, số 1665/QĐ-UBND ngày 18/12/2020, số 1612/QĐ-UBND ngày 7/9/2022 phê duyệt điều chỉnh	Phê duyệt báo cáo KT-KT Phát triển quỹ đất khu 2B, tổng mức đầu tư 8.578 triệu đồng; phê duyệt điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư lên 12.000 triệu đồng	Ứng vốn ngân sách tỉnh	QĐ 634 2019-2020, QĐ 1665 điều chỉnh 2019-2021, QĐ 1612 điều chỉnh 2019-2022	4.625.000.000	Bố trí kinh phí chưa đàm bảo quy định; lý do: theo quyết định phê duyệt số 634/QĐ-UBND của UBND thành phố nguồn vốn đầu tư được xác định là ứng vốn ngân sách tỉnh
-2	- Bố trí kinh phí chi phí thực hiện dự án Tạo quỹ đất sạch cấp TĐC và đầu tư xây dựng đất lô 2A-1 tại khu dân cư số 2B, phường Đông Phong, thành phố Lai Châu	1831/QĐ-UBND, ngày 28/12/2020	Phê duyệt báo cáo KT-KT tạo quỹ đất cấp TĐC và đầu tư xây dựng đất lô 2A-1 khu 2B, tổng mức đầu tư 5.146 triệu đồng	Chủ đầu tư và nhà thầu thu xếp nguồn vốn	2021	1.118.000.000	Bố trí kinh phí chưa đàm bảo quy định, lý do: quyết định số 1831/QĐ-UBND thành phố xác định nguồn vốn do chủ đầu tư và nhà thầu thu xếp, tại thời điểm thực hiện dự án này QĐ 31/2011/QĐ-UBND, ngày 9/11/2011 của UBND tỉnh Lai Châu đã hết hiệu lực và không có văn bản nào hướng dẫn việc xác định nguồn vốn (do chủ đầu tư và nhà thầu thu xếp)



**DỰ PHÒNG NGÂN SÁCH NĂM 2022**

<b>B</b>					Bổ trợ kinh phí chưa đảm bảo; Lý do: các dự án này hàng năm đã được cấp có thẩm quyền giao dự toán			
	-1	- Nâng cấp, sửa chữa kênh Đổng Pao- Phan Lìn xã San Thàng	1970/QĐ-UBND ngày 16/12/2019	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 6.800 triệu đồng		Nguồn giao dự toán hàng năm và nguồn vốn hợp pháp khác	2020-2021	1.221.000.000
	-2	- Nâng cấp, sửa chữa kênh Phan Lìn xã San Thàng	1969/QĐ-UBND ngày 16/12/2019	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 5.900 triệu đồng		Nguồn giao dự toán hàng năm và nguồn vốn hợp pháp khác	2020-2021	389.000.000
	-3	- Nâng cấp, sửa chữa kênh Hồ Vúi, xã Nậm Loông	1968/QĐ-UBND ngày 16/12/2019	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 4.320 triệu đồng		Nguồn giao dự toán hàng năm và nguồn vốn hợp pháp khác	2020-2021	650.000.000
-4	- Bổ sung KP sửa chữa trụ sở làm việc Trung tâm văn hóa, thể thao và truyền thông TPLC	QĐ số 2630/QĐ-UBND ngày 17/12/2021	Phê duyệt nâng cấp sửa chữa kênh, tổng mức đầu tư 800 triệu đồng	Nguồn sách địa phương năm 2022	2022	295.000.000		





