

Số: 62/BC-TP

Thành phố Lai Châu, ngày 14 tháng 3 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định của UBND thành phố Lai Châu Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu

Ngày 02/3/2022 Phòng Tư pháp nhận được Công văn số 106/LĐTĐBXH của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố về việc đề nghị thẩm định ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Qua xem xét hồ sơ trình thẩm định, Phòng Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành quyết định; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo quyết định

a) Sự cần thiết ban hành quyết định

Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội được UBND thành phố giao tham mưu soạn thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố là cần thiết, kịp thời và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

b) Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu đã quy định trực tiếp vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội, Trưởng phòng Lao động – Thương binh và Xã hội trong việc tham mưu và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ thuộc phạm vi ngành, lĩnh vực Lao động – Thương binh và Xã hội do UBND thành phố Lai Châu quản lý; đồng thời dự thảo quyết định cũng quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị thành phố, UBND các xã, phường có trách nhiệm chỉ đạo, phối hợp thực hiện nhiệm vụ có liên quan đến nhiệm vụ lĩnh vực Lao động – Thương binh và Xã hội. Như vậy đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo quyết định phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và Thông tư số 11/2021/TT-BLĐTBXH ngày 30/9/2021 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Qua nghiên cứu xem xét nội dung dự thảo, Phòng Tư pháp nhận thấy: Cơ bản nội dung của dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố do phòng Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì tham mưu soạn thảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng tại Kết luận số 83-KL/TW, ngày 29/7/2020 của Ban Bí thư về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW của Bộ Chính trị về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020 và Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII; phù hợp với Hiến Pháp năm 2013, đảm bảo thẩm quyền và tính đồng bộ, thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật hiện hành.

Tuy nhiên, để dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội đảm bảo đầy đủ, toàn diện đúng nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, phòng Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa một số nội dung như sau:

2.1. Về dự thảo của Quyết định:

- Trích yếu nội dung của quyết định: Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “và cơ cấu tổ chức” trong cụm từ “Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu” trái với Thông Tư số 11/2021/TT-BLĐTBXH ngày 30/9/2021 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, theo quy định tại điểm b, khoản 17, điều 1, Nghị định 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP (“a) Văn bản trái pháp luật gồm văn bản ban hành không đúng thẩm quyền; văn bản có nội dung trái với Hiến pháp, trái với văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn; văn bản quy định thời điểm có hiệu lực trái với quy định tại khoản 1 Điều 151 của Luật;”).

- Về Căn cứ: Tách căn cứ thứ 2 thành hai căn cứ và bổ sung căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 cụ thể:

“Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;”

Bỏ căn cứ thứ 3 trong dự thảo Quyết định vì Bộ Lao động Thương binh và Xã hội đã căn cứ để ban hành Thông Tư số 11/2021/TT-BLĐTBXH ngày 30/9/2021 và bỏ căn cứ Công văn số 1759/SLĐTBXH-VP ngày 20/12/2021 của

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Lai Châu vi trái với quy định tại Khoản 1, Điều 61 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016: “ 1. Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc kỷ ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản”.

- Về Nội dung: Điều 1 bỏ cụm từ “ và cơ cấu tổ chức” trong cụm từ “ Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu”.

- Phần nơi nhận của dự thảo Quyết định: Cơ quan soạn thảo liệt kê chưa đầy đủ thành phần nhận văn bản, đề nghị bổ sung thêm vào nơi nhận (“ - Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố; - Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố; - Trang thông tin điện tử thành phố”; vào sau gạch đầu dòng thứ 4 và trước gạch đầu dòng thứ 5 cho đầy đủ quy định tại Điều 67 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

2.2. Về dự thảo của Quy định ban hành kèm theo Quyết định:

Về cơ bản cơ quan soạn thảo đã bám sát các quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL 2015, Thông Tư số 11/2021/TT-BLĐT BXH ngày 30/9/2021 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội. Tuy nhiên vẫn còn một số nội dung chưa phù hợp cụ thể như sau:

- Trích yếu nội dung quy định: Bỏ từ “**Về**” và cụm từ “**và cơ cấu tổ chức**” trong cụm từ “ Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu” trái với Thông Tư số 11/2021/TT-BLĐT BXH ngày 30/9/2021 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội và theo quy định tại điểm b, khoản 17, điều 1, Nghị định 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP (“*a*) Văn bản trái pháp luật gồm văn bản ban hành không đúng thẩm quyền; văn bản có nội dung trái với Hiến pháp, trái với văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn; văn bản quy định thời điểm có hiệu lực trái với quy định tại khoản 1 Điều 151 của Luật;).

- Bỏ từ “Ban hành” trước cụm từ “kèm theo quyết định...” đảm bảo theo đúng quy định của mẫu số 23, kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP.

- Bỏ Điều 5. “Tổ chức thực hiện” trong Quy định vì: Đã được quy định tại Điều 3 dự thảo Quyết định; việc kiểm tra, rà soát văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL.

3. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành quyết định

Đề nghị phòng Lao động – Thương binh và Xã hội hằng năm lập dự toán ngân sách trình UBND thành phố phân bổ và các điều kiện cần thiết khác để đảm bảo cho việc thi hành quyết định này đảm bảo hiệu quả, khả thi.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo văn bản do phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố tham mưu, chủ trì soạn thảo cơ bản đã đảm bảo ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn

bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Tuy nhiên, việc bố trí, sắp xếp các Điều trong Quy định chưa phù hợp. Đề nghị gộp Điều 3 và Điều 4 thành một điều và đặt thành (Điều 3. Vị trí việc làm và biên chế công chức cho phù hợp với Nghị định 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức. Thực tế tỉnh không hướng dẫn thêm mà phòng cũng không có tổ chức trực thuộc), trong Điều 3 sẽ có Khoản 1, Khoản 2 và có các điểm a, b, c... cụ thể:

“ 1. Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu có trưởng phòng, phó Trưởng phòng và các công chức thực hiện công tác chuyên môn, nghiệp vụ. Số lượng Phó Trưởng phòng thực hiện theo quy định của pháp luật và quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Lai Châu.

a) Trưởng phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân thành phố Lai Châu ...

b) Phó Trưởng phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu giúp Trưởng phòng phụ trách và ...

c) Công chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu thực hiện các nhiệm vụ do Trưởng phòng phân công ...

d) Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động

2. Biên chế

a) Biên chế công chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lai Châu quyết định trong

b) Việc bố trí công tác đối với, năng lực của công chức.” đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Một số cụm từ trong dự thảo quy định chưa thống nhất, đảm bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 69 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung khoản 6 Điều 69 Nghị định 34 “ 4. Từ ngữ viết tắt chỉ được sử dụng trong trường hợp cần thiết và phải giải thích nội dung của từ ngữ đó tại lần xuất hiện đầu tiên trong văn bản.”, “6. Từ ngữ chỉ nội dung giống nhau phải được sử dụng thống nhất trong văn bản.” cụ thể: cụm từ “UBND thành phố Lai Châu”, đề nghị viết rõ như sau “Ủy ban nhân dân thành phố Lai Châu” cho đúng quy định.

- Bỏ cụm từ “**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**”

ở cuối quy định kèm theo (trang 5) đảm bảo theo đúng quy định của mẫu số 23, kèm theo Nghị định 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP

II. KẾT LUẬN

Trên cơ sở hồ sơ trình thẩm định và ý kiến thẩm định từng nội dung trên, phòng Tư pháp nhận thấy dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố đủ điều kiện trình UBND thành phố, nếu cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý, hoàn thiện các nội dung sau:

1. Tiếp thu các ý kiến trong báo cáo thẩm định. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do theo quy định tại Khoản 5, Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo nghị quyết và đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh sửa đến phòng Tư pháp trước khi trình UBND ký ban hành*).

2. Hoàn thiện các tài liệu, hồ sơ dự thảo và lưu trữ theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của phòng Tư pháp thành phố Lai Châu đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố Lai Châu./.

Nơi nhận:

- Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội thành phố;
- UBND thành phố (*để báo cáo*);
- Lưu: PTP.

TRƯỞNG PHÒNG



Tô Văn Thiết